



MÄRJAMAA VALLAVOLIKOGU

OTSUS

Märjamaa

20. veebruar 2018 nr 39

Haldusülesande täitmise volitamine ja lepingu sõlmimiseks volituste andmine

Vastavalt kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 6 lõikele 1 on omavalitsuse ülesandeks korraldada valla- või linnasisest ühistransporti. Halduskoostöö seaduse (edaspidi HKTS) § 3 lõike 2 kohaselt võib kohalik omavalitsus volitada talle seadusega või seaduse alusel pandud haldusülesannet täitma juriidilist isikut samas seaduses sätestatud korras sõlmitud halduslepinguga.

Ühistranspordiseaduse § 15 lõike 2 kohaselt piirkondlikest iseärasustest ning ühistranspordi otstarbekama korraldamise vajadusest tulenevalt võivad omavalitsusüksused piirkondlikku ühistranspordikeskust halduslepingu alusel volitada täitma §-s 13 nimetatud ülesandeid ning anda ühistranspordikeskusele nende ülesannete täitmiseks vajaliku raha ja muu vara.

Märjamaa Vallavolikogu 20. veebruari 2018 otsusega nr 38 "Osalemine mittetulundusühingus Harjumaa Ühistranspordikeskus" otsustati osaleda liikmena mittetulundusühingu tegevuses.

HKTS § 9 sätestab, et kohaliku omavalitsuse haldusülesande täitmiseks volitamise otsustab volikogu, kes volitab halduslepingut sõlmima valla- või linnavalitsuse. Tulenevalt HKTS § 5 lõikest 1 võib juriidilise või füüsilise isiku volitada haldusülesannet täitma, kui:

- 1) haldusülesande täitmine juriidilise või füüsilise isiku poolt on majanduslikult põhjendatud, arvestades muu hulgas ülesande riigi või kohaliku omavalitsuse poolt täitmiseks volitamiseks, võimalikuks rahastamiseks ning haldusjärelvalveks tehtavaid kulutusi;
- 2) haldusülesande täitmiseks volitamine ei halvenda selle täitmise kvaliteeti;
- 3) haldusülesande täitmiseks volitamine ei kahjusta avalikke huve ega nende isikute õigusi, kelle suhtes haldusülesannet täidetakse.

HKTS § 5 lõige 2 sätestab, et § 5 lõikes 1 sätestatud tingimuste täitmise tagamiseks korraldab enne haldusülesande täitmiseks volitamise otsustamist haldusülesande täitmist volitama õigustatud ametiisik või organ analüüsi koostamise, mis sisaldab täitmiseks volitamise tingimuste majanduslikke arvestusi ja riigile või kohalikule omavalitsusele kaasnevate kulutuste suurust, haldusülesande täitmise järjepidevuse ja kvaliteedi tagamise abinõusid ning haldusülesande täitmiseks volitamisest tingitud õiguslikku ja faktilist mõju isikutele, kelle suhtes täitmiseks volitatavat haldusülesannet täidetakse. Sama paragrahvi lõike 3 kohaselt vormistatakse analüüs kirjalikult ning selle järeldused lisatakse haldusülesande täitmiseks volitamise otsusele. Analüüs avalikustatakse avaliku teabe seaduses sätestatud korras. HKTS § 5 lõike 2 kohane analüüs on lisatud käesolevale otsusele lisana (Lisa 1).

Kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 6 lõike 1, halduskoostöö seaduse § 3 lõike 2, § 9 ja ühistranspordiseaduse § 15 lõike 2 alusel Märjamaa Vallavolikogu

o t s u s t a b :

1. Sõlmida mittetulundusühinguga Harjumaa Ühistranspordikeskus (edaspidi MTÜ) haldusleping vallasisese ühistranspordi korraldusega seotud ülesannete täitmise üleandmiseks (edaspidi haldusleping).

2. Anda halduslepinguga määratud ulatuses MTÜ-le volitused kohalikule omavalitsusele kehtivate õigusaktidega pandud ühistranspordi korraldusega seotud ülesannete ning ühistranspordi teenuse riigihanke korraldamisega seonduvate ülesannete täitmiseks (edaspidi haldusülesanne).

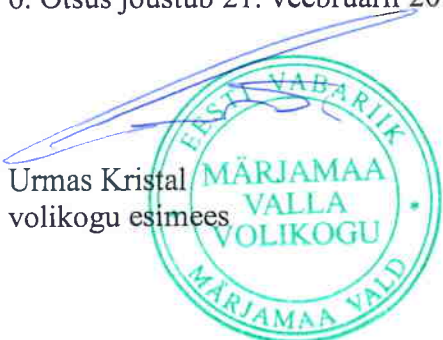
3. Haldusülesanne hõlmab endas Märjamaa valla haldusterritooriumil vallasisese eriotstarbelise liiniveo (õpilastransport) teenuse ja riigihangete korraldamist ning teisi vallasisese eriotstarbelise liiniveo tagamiseks vajalikke toiminguid ning järelevalve teostamist sellega seotult sõlmitud lepingute täitmise üle.

4. Volitada Märjamaa Vallavalitsust sõlmima punktis 1 nimetatud halduslepingut.

5. Käesoleva otsuse peale võib esitada Märjamaa Vallavolikogule vaide haldusmenetluse seaduses sätestatud korras 30 päeva jooksul, arvates otsuse teadasaamise päevast või päevast, millal oleks pidanud otsusest teada saama või esitada kaebuse Tallinna Halduskohtule halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras 30 päeva jooksul, arvates otsuse teatavakstegemisest.

6. Otsus jõustub 21. veebruaril 2018.

Urmas Kristal
volikogu esimees





Lisa 1

Märjamaa Vallavolikogu

20. veebruari 2018 otsuse nr 39 juurde

ANALÜÜS

mittetulundusühingule Harjumaa Ühistranspordikeskus volituste andmiseks haldusülesannete täitmiseks

I. Asjaolud

Märjamaa vald peab vajalikuks anda halduslepinguga määratud ulatuses mittetulundusühingule Harjumaa Ühistranspordikeskus (edaspidi MTÜ) volitused kohalikele omavalitsusele kehtivate õigusaktidega pandud õpilasveoga seotud ülesannete täitmiseks ning õpilasveo riigihanke korraldamisega seonduvate ülesannete täitmiseks (edaspidi Haldusülesanne). Haldusülesanne hõlmab endas Märjamaa valla haldusterritooriumil vallasisese eriotstarbelise liiniveo (õpilastransport) teenuse ja riigihangete korraldamist ning teisi vallasisese eriotstarbelise liiniveo tagamiseks vajalikke toiminguid ning järelevalve teostamist sellega seotult sõlmitud lepingute täitmise üle.

Tulenevalt halduskoostöö seaduse (edaspidi HKTS) § 5 lõikest 1 võib juriidilise või füüsilise isiku volitada haldusülesannet täitma, kui:

- 1) haldusülesande täitmine juriidilise või füüsilise isiku poolt on majanduslikult põhjendatud, arvestades muu hulgas ülesande riigi või kohaliku omavalitsuse poolt täitmiseks volitamiseks, võimalikuks rahastamiseks ning haldusjärelevalveks tehtavaid kulutusi;
- 2) haldusülesande täitmiseks volitamine ei halvenda selle täitmise kvaliteeti;
- 3) haldusülesande täitmiseks volitamine ei kahjusta avalikke huve ega nende isikute õigusi, kelle suhtes haldusülesannet täidetakse.

HKTS § 5 lõige 2 sätestab, et § 5 lõikes 1 sätestatud tingimuste täitmise tagamiseks korraldab enne haldusülesande täitmiseks volitamise otsustamist haldusülesande täitmist volitama õigustatud ametiisik või organ analüüsi koostamise, mis sisaldab täitmiseks volitamise tingimuste majanduslikke arvestusi ja riigile või kohalikele omavalitsusele kaasnevate kulutuste suurust, haldusülesande täitmise järjepidevuse ja kvaliteedi tagamise abinõusid ning haldusülesande täitmiseks volitamise tingitud õiguslikku ja faktilist mõju isikutele, kelle suhtes täitmiseks volitatavat haldusülesannet täidetakse. Sama paragrahvi lõike 3 kohaselt vormistatakse analüüs kirjalikult ning selle järeldused lisatakse haldusülesande täitmiseks volitamise otsusele. Analüüs avalikustatakse avaliku teabe seaduses sätestatud korras.

II. Õiguslik alus halduslepingu sõlmimiseks

Lepingu sõlmimise aluseks on:

2.1. Haldusmenetluse seadus § 97 lg 1:

Piiritlemata arvu juhtumite reguleerimiseks võib sõlmida halduslepingu vaid seaduses sisalduva volitusnormi alusel.

2.2. Kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse (KOKS) § 6 lg 1, § 22 lg 2, § 50 lg 1 p 2:

KOKS § 6 lg 1: Omavalitsusüksuse ülesandeks on korraldada antud vallas või linnas sotsiaalabi ja -teenuseid, vanurite hoolekannet, noorsootööd, elamu- ja kommunaalmajandust, veevarustust ja kanalisatsiooni, heakorda, jäätmehooldust, ruumilist planeerimist, valla- või linnasisest ühistransporti ning valla teede ja linnatänavate korrashoidu, juhul kui need ülesanded ei ole seadusega antud kellegi teise täita.

KOKS § 22 lg 2: Seadusega kohaliku omavalitsuse, kohaliku omavalitsusüksuse või kohaliku omavalitsusorgani pädevusse antud küsimusi otsustab kohaliku omavalitsuse volikogu, kes võib delegeerida nende küsimuste lahendamise valitsusele.

KOKS § 50 lg 1 p 2: Vallavanem või linnapea esindab omavalitsusüksust ja valla- või linnavalitsust vastavalt seadusega, valla või linna põhimäärusega ning volikogu poolt antud pädevusele;

2.3. Ühistranspordiseadus (ÜTS) § 15 lg 2:

ÜTS § 15 lg 2 kohaselt piirkondlikest iseärasustest ning ühistranspordi otstarbekama korraldamise vajadusest tulenevalt võivad omavalitsusüksused piirkondlikku ühistranspordikeskust halduslepingu alusel volitada täitma §-s 13 nimetatud ülesandeid ning anda ühistranspordikeskusele nende ülesannete täitmiseks vajaliku raha ja muu vara.

2.4. MTÜ põhikiri ja MTÜ asutamisleping:

Märjamaa Vallavolikogu 20. veebruari 2018 otsusega nr 38 otsustati astuda mittetulundusühingu Harjumaa Ühistranspordikeskus liikmeks ja osaleda liikmena mittetulundusühingu tegevuses. Mittetulundusühingu Harjumaa Ühistranspordikeskuse asutamisleping on sõlmitud 28. septembril 2004.

2.5. Halduskoostöö seadus (HKTS) § 3 lg 2, § 5 lg 1, § 9:

HKTS § 3 lg 2: Kohalik omavalitsus võib talle seadusega või selle alusel pandud haldusülesannet volitada juriidilist või füüsilist isikut täitma seaduse alusel antud haldusaktiga või seaduse alusel käesolevas seaduses sätestatud tingimustel ja korras sõlmitud halduslepinguga.

HKTS § 5 lg 1: Juriidilise või füüsilise isiku võib volitada haldusülesannet täitma, kui:

- 1) haldusülesande täitmine juriidilise või füüsilise isiku poolt on majanduslikult põhjendatud, arvestades muu hulgas ülesande riigi või kohaliku omavalitsuse poolt täitmiseks volitamiseks, võimalikuks rahastamiseks ning haldusjärelvalveks tehtavaid kulutusi;
- 2) haldusülesande täitmiseks volitamine ei halvenda selle täitmise kvaliteeti;
- 3) haldusülesande täitmiseks volitamine ei kahjusta avalikke huve ega nende isikute õigusi, kelle suhtes haldusülesannet täidetakse.

HKTS § 9: Kohaliku omavalitsuse haldusülesande täitmiseks volitamise otsustab volikogu, kes volitab halduslepingut sõlmima valla- või linnavalitsuse;

2.6. Märjamaa Vallavolikogu otsus "Haldusülesande täitmise volitamine ja lepingu sõlmimiseks volituste andmine".

HKTS § 5 lõike 2 kohaselt tuleb enne haldusülesannete volitamise otsustamist koostada analüüs. Sama paragrahvi lõike 3 kohaselt vormistatakse analüüs kirjalikult ning selle järeldused lisatakse haldusülesande täitmiseks volitamise otsusele.

III. Analüüs

HKTS § 5 lõike 2 kohane analüüs on järgmine:

1. Täitmiseks volitamise tingimuste majanduslikud arvestused ja riigile või kohalikule omavalitsusele kaasnevate kulutuste suurus

Analüüsitakse muuhulgas haldusülesande täitmiseks volitamiseks, võimalikuks rahastamiseks ning haldusjärelvalveks tehtavaid kulutusi (HKTS § 5 lg 1 p 1).

MTÜ Harjumaa Ühistranspordikeskus (edaspidi ka HÜTK) loomise üheks eesmärgiks on liikmete tegevuspiirkonnas ühistranspordi korralduse kuluefektiivsemaks muutmine ja parema teenuse kvaliteedi tagamine.

Järelevalvet halduslepingu täitmise üle teostab Märjamaa Vallavalitsus kui ametiasutus.

Järelevalvekohustusi täidavad vallavalitsuses teenistuses olevad ametiisikud, kelle vastustusalasse kuuluvad ühistranspordi alased küsimused. Kuna järelevalvet teostatakse ametiülesannete raames, ei too see kaasa täiendavaid kulusid.

HÜTK-iga halduslepingu sõlmimisel tagab vald keskusele Halduslepingu alusel koostatud tegevuskava (sisaldab igakuiselt liinikilomeetrite eeldatava mahu järgset kuluarvestust) täitmiseks dotatsiooni tasumise. Vedajate leidmiseks Halduslepinguga hõlmatud teenuse osutamiseks viib HÜTK läbi riigihanemenetluse vastavalt riigihangete seadusele ja valla poolt määratud tingimustele.

Lepingud vedajatega sõlmib ja arveldamist teostab HÜTK. HÜTK esitab vallale dotatsiooni arve, mis on võrdne vedajatele makstava käibemaksuta kogusummaga. Haldusteenuse korraldamise eest tasub vald HÜTK-le õpilasiinide korraldamiseks tasu 5% vedajatele makstavast käibemaksuta summast. Kokkuvõttes on õpilastranspordi korraldamise kulu vallale 15% odavam võrreldes sellega kui vald teeb ise hanke ja sõlmib vedajatega lepingud.

Valla halduskoormus lepingute haldamisel ja arveldamisel väheneb. Lepingud sõlmib ja lepinguid haldab HÜTK, tegeliku kulu põhjal teeb HÜTK liinide lõikes aruande läbitud kilomeetrite kohta ja esitab vallale ühe arve dotatsiooni maksmiseks.

2. Haldusülesande täitmise järjepidevus ja kvaliteedi tagamise abinõud

Analüüsitakse muuhulgas kas haldusülesande täitmiseks volitamise võiks halvenda selle täitmise kvaliteeti (HKTS § 5 lg 1 p 2).

HÜTK on tegutsenud alates 28. septembrist 2004. HÜTK tagab ühistranspordi korralduse Harjumaa, Raplamaa ja Läänemaa maakonnaliinidel ja samuti mitmete vallasiseste liinide korralduse. HÜTK tegevus on aasta-aastalt laienenud ning lähitulevikus laiendatakse seda veelgi erinevate omavalitsuste siseselt kui ka maakonna tasandil. Seetõttu ei ole ohtu, et ühistranspordi korralduse järjepidevus oleks ohustatud.

Haldusülesande täitmiseks volitamise eelduslikult ei halvenda selle täitmise kvaliteeti.

HÜTK on spetsialiseerunud vaid ühistranspordikorraldusele, mistõttu on neil erinevad spetsialistid tööl, kes tegelevad nt liinide planeerimise, vedajatega suhtlemise, sõiduplaanide koostamise, piletimüügi, kodanike teavitamise, järelevalvega jne. Vallavalitsusel puudub sellele valdkonnale spetsialiseerunud ametnik ja mahtu arvestades ei ole see ka vajalik. Juhul kui ülesanded on jagatud erinevate ametnike vahel, kes tegelevad sellega oma põhiülesannete kõrvalt, ei taga see täielikku pädevust ja kursis olekut kõikide teemat puudutavate õigusaktide ja muudatustega. HÜTK saavad inimesed spetsialiseeruda ja täita ülesannet komplekselt oluliselt parema kvaliteediga. Rapla maakonda haldab HÜTK-s eraldi spetsialist. Vallavalitsuse spetsialistide ülesanne on õpilastranspordi hanke korraldamiseks vajaliku sisendi: laste arv, paiknemine, sihtkool, kellaaegade ja muude sellega seotud andmete edastamine ja igapäevane suhtlemine HÜTK-ga

Kvaliteedi tagamine toimub HÜTK juhatuse poolse suuniste andmise ja järelevalve kaudu ning samuti osalemisega hanketingimuste väljatöötamisel. Märjamaa Vallavalitsus teostab oma esindajate kaudu HÜTKi tegevuse ja hankelepingu nõuetekohase täitmise üle järelevalvet järjepidevuse hoidmiseks ja kvaliteedi tagamiseks. Seeläbi võib teenuse kvaliteet selle täitmiseks volitamise läbi pigem tõusta. Ühtse ühistranspordi korraldajana omab HÜTK infot nii vallaliinide, kommertsliinide kui ka avalike liinide graafikute kohta ning suudab ära hoida mõttetuid dubleerimisi erinevate vedajate graafikutes.

3. Haldusülesande täitmiseks volitamisest tingitud õiguslikud ja faktilised mõjud isikutele, kelle suhtes täitmiseks volitatavat haldusülesannet täidetakse

Analüüsitakse muuhulgas, kas haldusülesande täitmiseks volitamise võiks kahjustada avalikke huve ja nende isikute õigusi, kelle suhtes haldusülesannet täidetakse (HKTS § 5 lg 1 p 3).

Valla elanike (isikud, kelle suhtes haldusülesannet täidetakse) jaoks haldusülesande täitmiseks volitamisega ei kaasne suuremat muudatust kui see, mis tuleneks õpilastranspordi liinidel vedaja vahetumisest ka juhul, kui vald ise vastavad hanked korraldaks.

Hetkel kehtiva veoteenuse hankelepingu lõppemisel uue hanke läbiviimise järgselt vedaja vahetumisega ei kaasne Märjamaa valla elanikele muid muudatusi.

IV. Haldusülesannete täitmise volitamise lubatavus

(HKTS § 5 lg 1)

Tulenevalt analüüsist on haldusülesannete täitmise volitamine lubatud, kuna:

- 1) haldusülesande täitmine MTÜ poolt on majanduslikult põhjendatud, arvestatud on muuhulgas kohaliku omavalitsuse poolt täitmiseks volitamiseks, võimalikuks rahastamiseks ning haldusjärelevalveks tehtavaid kulutusi (käsitatud analüüsi punkti 2 alapunktis 1);
- 2) haldusülesande täitmiseks volitamise ei halvenda selle täitmise kvaliteeti (käsitatud analüüsi punkti 3 alapunktis 2);

- 3) haldusülesande täitmiseks volitamine ei kahjusta avalikke huve ega nende isikute õigusi, kelle suhtes haldusülesannet täidetakse (käsitletud analüüsi punkti 3 alapunktis 3).

V. Otsustus

Tulenevalt eeltoodust, sealhulgas analüüsist ja haldusülesannete täitmise volitamise lubatavusest, esitada Märjamaa Vallavolikogule otsustamiseks otsuse "Haldusülesande täitmise volitamine ja lepingu sõlmimiseks volituste andmine" eelnõu koos käesoleva analüüsiga, mis on otsuse lisa.

Toiming: volituste andmine haldusülesannete täitmiseks.

Analüüsi koostaja: Triin Matsalu